



COMUNE DI VALSTRONA

PROVINCIA DEL VERBANO-CUSIO-OSSOLA

- ❑ **ORIGINALE**
- ❑ **COPIA**

N. 20

Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale

Adunanza straordinaria di prima convocazione - seduta pubblica

OGGETTO: Trasferimento di n. 5 funzioni all'Unione Montana della Valle Strona e delle Quarne - Provvedimenti.

L'anno duemilasedici, addì **ventisei** del mese di **ottobre** alle ore 21.42 nella sala delle adunanze.

Previa l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa, vennero oggi convocati a seduta i Consiglieri Comunali.

All'appello risultano:

		PRESENTI	ASSENTI
1. CAPOTOSTI LUCA	Sindaco	X	
2. RAINOLDI IVAN	Consigliere	X	
3. DORIANI EMANUELE	Consigliere	X	
4. STRAMBO SARA	Consigliere	X	
5. BELTRAMI MARTA	Consigliere	X	
6. RINALDI PIERGIORGIO	Consigliere	X	
7. TAMBORNINO EGIDIO	Consigliere	X	
8. VALENTINI MATTIA	Consigliere	X	
9. MIGNOSI FLAVIO	Consigliere	X	
10. PIANA CRISTINA	Consigliere	X	
11. BORETTI GIUSEPPE	Consigliere	X	
TOTALI		11	

Partecipa il Segretario comunale dr.ssa NELLA VECA, il quale provvede alla redazione del presente verbale. Riscontrata la validità della seduta dal numero degli intervenuti, il Sig. CAPOTOSTI LUCA, in qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a deliberare sull'argomento di cui all'oggetto sopra indicato, posto al n° 4 dell'ordine del giorno.

LEGENDA: G=Assente giustificato.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che questo Comune appartiene all'Unione Montana della Valle Strona e delle Quarne costituita dai sei Comuni di: Germagno, Loreglia, Massiola, Valstrona, Quarna Sopra e Quarna Sotto, ai sensi dell'art. 32 del TUEL 267/2000;

Richiamate le deliberazioni dei rispettivi Consigli Comunali di seguito indicati:

1. Germagno: n. 21 del 19.12.2013
2. Loreglia: n. 19 del 17.12.2013
3. Massiola: n. 12 del 25.11.2013
4. Valstrona: n. 3 del 14.04.2014
5. Quarna Sopra: n. 2 del 29.01.2014
6. Quarna Sotto: n. 10 del 14.04.2014

con le quali si è proceduto all'approvazione dell'atto costitutivo e dello Statuto dell'Unione Montana della Valle Strona e delle Quarne;

Preso atto:

- che questo Comune, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 18.12.2012, esecutiva, ha trasferito all'Unione Montana della Valle Strona e delle Quarne le seguenti tre funzioni fondamentali, previste dall'art. 19, comma 1, del D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni in Legge 7 agosto 2012, n. 135:

1. catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;
2. attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
3. progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini,

secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione;

Visti:

- l'art. 30 del TUEL 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", che disciplina l'istituto della Convenzione;

- l'articolo 32, comma 5 del T.U.E.L. 267/2000 il quale prevede che: *"All'unione sono conferite dai comuni partecipanti le risorse umane e strumentali necessarie all'esercizio delle funzioni loro attribuite....omississ..... A regime, attraverso specifiche misure di razionalizzazione organizzativa e una rigorosa programmazione dei fabbisogni, devono essere assicurati progressivi risparmi di spesa in materia di personale."*

- l'art. 14 del D.L. 31/05/2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla Legge 30/07/2010, n.122 e s.m.i., modificato dall'art. 19 del D.L. 06/07/2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla Legge 07/08/2012, n.135 che individua le 9 funzioni fondamentali e le n. 2 facoltative dei Comuni, ai sensi dell'art. 117, secondo comma, lettera p), della Costituzione, che risultano essere:

- a) organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;
- b) organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
- c) catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;

- d) la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;
- e) attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
- f) l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;
- g) progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione;
- h) edilizia scolastica (per la parte non attribuita alla competenza delle province), organizzazione e gestione dei servizi scolastici;
- i) polizia municipale e polizia amministrativa locale;
- l) tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale;
- l-bis) servizi in materia di statistica;

Accertato che questo Ente alla data odierna ha una popolazione inferiore ai 5.000 abitanti e, quindi, ai sensi dell'art. 19, comma 28, della Legge 7 agosto 2012, n. 135, deve esercitare obbligatoriamente in forma associata, mediante unione di comuni o convenzione, le funzioni fondamentali dei comuni di cui al comma 27, ad esclusione delle lettere l e l-bis;

Visto l' art. 14, comma 31-ter, lettera b) del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni dalla Legge 30 luglio 2010, n. 122, successivamente modificato dall'art. 23 1-quinquies del D.L. 24 giugno 2014, n. 90, convertito in Legge 11 agosto 2014, n. 114, ulteriormente modificata con D.L. 30.12.2015 n. 210, convertito il L. 25.2.2016 n. 21, il quale testualmente recita:

"i Comuni interessati assicurano l'attuazione delle disposizioni di cui al presente articolo:

a) entro il 31 dicembre 2016 con riguardo di ulteriori tre delle funzioni fondamentali di cui al comma 28;

b) entro il 31 dicembre 2016 con riguardo alle restanti funzioni fondamentali di cui al comma 28;

Visto l'art. 3 della Legge regionale 28 settembre 2012, n. 11., recante "Disposizioni organiche in materia di enti locali", il quale al comma 1 stabilisce: *"I comuni obbligati all'esercizio associato in base alla normativa statale vigente svolgono le funzioni ed i servizi mediante unioni di comuni o convenzioni"*;

Visto l'art. 1, comma 5, lettera a) dello Statuto dell'Unione, approvato nei termini sopra richiamati da questo Consiglio Comunale, dispone che: *"l'Unione montana può esercitare a seguito di conferimento da parte dei Comuni:*

a) le funzioni fondamentali dei Comuni così come individuate dalla legislazione nazionale, da gestirsi in forma associata;

Ritenuto, pertanto, di dover provvedere in merito, mediante il trasferimento all'Unione Montana della Valle Strona e delle Quarne di altre 5 funzioni, di cui 3 fondamentali, previste dall'art. 19 della Legge 135/2012, quali:

- b) organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
- h) edilizia scolastica (per la parte non attribuita alla competenza delle province), organizzazione e gestione dei servizi scolastici;
- i) polizia municipale e polizia amministrativa locale;
- l) tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale;
- l-bis) servizi in materia di statistica;

Atteso che, in mancanza di un criterio legislativo per interpretare il contenuto delle predette funzioni fondamentali e la loro articolazione in servizi e attività tecnico-amministrative, si reputa opportuno ricorrere ai criteri previsti dal regolamento sui modelli contabili degli enti locali di cui all'art. 2, comma 3, lett. e) del D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194, tenuto altresì conto della classificazione delle spese (Missioni e Programmi) previste dalla normativa sul nuovo bilancio armonizzato (Allegato 7 del DPCM 28/12/11 in attuazione del D.Lsg. 118/11), come da tabella allegata al presente atto sub A);

Considerato che la gestione associata delle funzioni sopraelencate può portare al conseguimento dei seguenti benefici:

- migliore risposta alle esigenze del territorio tramite la focalizzazione ed il potenziamento delle forze disponibili e la strutturazione delle funzioni;
- realizzazione di economie nella gestione delle attività stesse, con la ricomposizione delle funzioni attualmente distribuite sui comuni aderenti;

Precisato che:

- a seguito del conferimento all'Unione delle predette funzioni fondamentali il Comune resta titolare dell'esercizio in forma singola delle funzioni e servizi non conferiti all'Unione;
- il Comune resta altresì titolare delle attività tecnico-amministrative necessarie alla corretta gestione dei propri organi istituzionali, nonché dei servizi finanziari, contabili e di controllo necessari alla propria autonomia, fatto salvo quanto previsto dalla legge in materia di revisione contabile.

Preso atto che:

- ai sensi dello Statuto dell'Unione, l'effettiva decorrenza delle funzioni e dei servizi conferiti è subordinata all'adozione degli atti di competenza da parte del Consiglio dell'Unione Montana delle Valle Strona e delle Quarne, nonché al perfezionamento degli atti inerenti il rapporto di lavoro delle risorse umane;
- le funzioni e i servizi trasferiti all'Unione non coinvolgono la forza-lavoro attualmente in servizio presso il Comune;

Visto lo schema di convenzione, composto da n. 12 articoli, allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto, resi dai responsabili dei servizi ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. 267/2000 e s.m.i.;

Ad unanimità di voti favorevoli, espressi nelle forme di legge;

D E L I B E R A

1. **Di trasferire** all'Unione le seguenti ulteriori 5 funzioni, di cui le prime 3 fondamentali:
 - b) organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
 - h) edilizia scolastica (per la parte non attribuita alla competenza delle province), organizzazione e gestione dei servizi scolastici;
 - i) polizia municipale e polizia amministrativa locale;
 - l) tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale;
 - l-bis) servizi in materia di statistica;comprehensive dei servizi e delle attività gestionali tecnico-amministrative descritte nella tabella allegata sub A);
2. **Di approvare**, avendone preso cognizione in ogni sua parte, lo schema di convenzione composto da n. 12 articoli, allegato alla presente convenzione per formarne parte integrante e sostanziale;
3. **Di dare atto** che l'effettivo trasferimento delle funzioni opera a seguito dell'approvazione da parte dell'Unione dei rispettivi Regolamenti, ai sensi dell'art. 4 dello Statuto unionale;
4. **Di dare altresì atto** che l'effettivo trasferimento delle funzioni all'Unione comporterà il contestuale recesso del Comune da eventuali gestioni convenzionali in essere sulle medesime funzioni, in considerazione del divieto posto dall'art. 14, comma 29, secondo periodo del citato D.L. 78/2010 e s.m.i.;
5. **Di dare atto che**, in fase transitoria, questo Comune continuerà a esercitare i servizi delle funzioni trasferite all'Unione fino al completamento dei procedimenti amministrativi di cui al punto 3) della presente deliberazione;
6. **Di autorizzare** il Sindaco alla sottoscrizione della suddetta convenzione e i Responsabili degli Uffici e Servizi ad adottare tutti gli atti conseguenti e necessari per l'attuazione del trasferimento delle funzioni disposto con la presente deliberazione, dando atto fin d'ora che l'Unione succederà a questo Comune in tutti i relativi rapporti giuridici attivi e passivi in essere, con applicazione degli istituti previsti dal D.lgs. 165/2001 e s.m.i. e, in via di interpretazione analogica, delle disposizioni in materia di cessione del ramo d'azienda, con particolare riferimento all'art. 2558 del Codice Civile;
7. **Di dare atto** che, anche a seguito del trasferimento delle funzioni, il Comune resta titolare delle attività tecnico-amministrative necessarie alla corretta gestione dei propri organi istituzionali, nonché dei servizi finanziari, contabili e di controllo necessari alla propria autonomia, fatto salvo quanto previsto dalla legge in materia di revisione contabile;

5. **Di trasmettere** copia del presente atto al Presidente dell'Unione Montana della Valle Strona e delle Quarne;
6. **Di comunicare** al Prefetto del Verbano Cusio Ossola- Ufficio Territoriale del Governo - l'avvenuta adozione del presente atto deliberativo;
7. **Di dichiarare** il presente atto, con separata ed unanime votazione favorevole, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL 267/2000 e s.m.i., stante l'urgenza di ottemperare alla scadenza legislativa del 31.12.2016.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to rag. Luca Capotosti

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to dr.ssa Nella Veca

PARERI EX ART. 49 T.U.E.L. 267/2000

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to rag. Luca Capotosti

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile del presente atto.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Mondin Noemi

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione:

- ☐ ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio, ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi;

Lì 15.11.2016

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to dr.ssa Nella Veca

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'
(art. 134, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134, primo comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, essendo decorsi 10 giorni dalla pubblicazione.

Lì

IL SEGRETARIO COMUNALE

Copia conforme all'originale, per uso amministrativo.

Lì

IL SEGRETARIO COMUNALE